

Kevään 2022 EAKR -haussa käytettävät kustannusmallit ja palkkakustannusmalli

Uuden EU-ohjelmakauden hakuinfo 8.2.2022

Soile Laitinen



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

1

Kustannusmallit

- Flat rate 40 % kehittäminen
- Flat rate 7 % kehittäminen
- Flat rate 7 % kehittäminen + Flat rate 1,5 % investointi
- Flat rate 1,5 % investointi
- Kertakorvaus kehittäminen
- Kertakorvaus investointi
- Ryhmähankkeiden kustannusmallit
- Palkkakustannusmalli



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

2

Mitä flat rate -kustannusmallilla tarkoitetaan?

- Osa hankkeen kustannuksista korvataan prosenttimääräisellä flat rate -osuudella.
- Flat rate –kustannusmallien ideana on nopeuttaa ja helpottaa hankkeen hallinnointia sekä maksatuksia.
- Suomessa EU:n alue- ja rakennepolitiikan ohjelmassa käytössä kahdentyyppisiä flat rate -malleja:



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

3

Mikä flat rate -kustannusmallien käytössä muuttuu yleisellä tasolla aiempaan nähden?

- Ohjelmakauden 2014-2020 flat rate –malleja (24 % EAKR, 17 % ja 15 % ESR) ei enää käytetä.
- Flat rate 40 % -mallin soveltamisala laajenee merkittävästi ja se on **ensisijainen flat rate -malli kehittämishankkeissa**.
- Investoinneissa oma flat rate -malli 1,5 %.
- Flat rate 7 %- ja investointien flat rate 1,5 % -malleissa flat rate -osuus lasketaan kaikista tukikelpoisuusasetuksen mukaisista ns. välittömistä kustannuksista.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

4

Ensisijainen
malli!

Flat rate 40 % kehittäminen

Palkkakustannukset

- Tukikelpoisia palkkakustannuksiin sovellettavien säännösten (5 §) ja hankkeeseen sovellettavan palkkakustannusmallin mukaan (6 tai 7 §).
- ✓ Palkkakustannusten yksikkökustannukset tai ✗ Tositteelliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus
- Flat rate -osuuden laskentapohja

Flat rate -osuus 40 %

- Tukikelpoiset hankehenkilöstön palkkakustannukset x 40 %.
- EURA 2021 -järjestelmä laskee automaattisesti.
- Flat rate -osuudella korvataan **kaikki muut** hankkeesta aiheutuvat kustannukset, paitsi tukikelpoiset palkkakustannukset.
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

5

Flat rate 40 %: Mitä on huomioitava palkkakustannusten määrittelyssä?

- Koska 40 %:n flat rate -osuus lasketaan hankehenkilöstön palkkakustannuksista, hankehenkilöstön ja sen palkkakustannusten määrittely on erityisen tärkeää ennen tuen myöntämistä.
- Hankehenkilöstön palkkakustannuksiin ei voi sisältyä hankintakustannuksia ulkoistetuista työpalveluista eikä muille kuin tukipäätöksen mukaiselle hankehenkilöstölle maksettuja palkkoja tai palkkioita.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

6

Flat rate 40%

- Ostopalvelut ja matkat on kuvattava sisällöllisesti hankesuunnitelmassa, vaikka niiden kustannuksia ei seurata, jotta rahoittaja voi arvioida hankkeen tarkoituksenomaisen toteuttamisen.
- Hankkeeseen voi sisältyä vähäisiä kone- ja laitehankintoja (korvataan flat ratella), max. 3000 euron edestä, näiden on myös perustuttava hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen.
- Jos investointeja enemmän kuin 3000 euroa -> oma hankehakemus.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

7

Toissijainen
malli!

Flat rate 7 % kehittäminen

"Välittömät kustannukset"

- Tukikelpoiset palkkakustannukset palkkakustannuksiin sovellettavien säännösten (5 §) ja hankkeeseen sovellettavan palkkakustannusmallin mukaan
- Palkkakustannusten yksikkökustannukset tai Tosiasialliset palkkakustannukset + vakiosivukuluprosenttiosuus
- + muut tukikelpoisuusasetuksen 9 §:ssä tyhjentävästi luetellut välittömät kustannukset
- Flat rate -osuuden laskentapohja

Flat rate -osuus 7 %

- Tukikelpoiset "välittömät kustannukset" x 7 %
- EURA 2021 -järjestelmä laskee automaattisesti
- **Kaikki muut** hankkeen kustannukset, paitsi "välittömät kustannukset"
- **Ei-tyhjentävä** luettelo **tukikelpoisuusasetuksessa**
- Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

8

Flat rate 7 %, kehittämishankkeet (9 § EAKR ja JTF)

Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata (tyhjentävä luettelo):

- 1) 6 §:n mukaiset hankehenkilöstön palkkakustannusten yksikkökustannukset tai 7 §:n mukaiset hyväksyttävät palkkakustannukset;
- 2) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut;
- 3) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset;
- 4) hankkeesta aiheutuvat matkakustannukset pois lukien enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset;
- 5) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet;
- 6) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvan sellaisen koneen tai laitteen enintään 3 000 euron hankintakustannukset, jota ei voida pitää investointina; ja
- 7) välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.

Hankkeen muut kuin 2 momentissa tarkoitetut kustannukset korvataan prosenttimääräisinä.

Kustannuksiin, jotka voidaan korvata prosenttimääräisinä, sisältyvät ainakin (ei-tyhjentävä luettelo):

- 1) hankehenkilöstön työterveyshuollon järjestämisestä aiheutuvat kustannukset;
- 2) hankehenkilöstön käyttöön varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset;
- 3) kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 4) hankehenkilöstön osallistumismaksut koulutuksiin ja seminaareihin;
- 5) hankkeen ohjausryhmän kustannukset;
- 6) enintään 15 kilometrin etäisyydelle henkilön virka- tai työpaikasta tai asunnosta kohdistuvien matkojen matkakustannukset.

9

Missä tapauksissa flat rate 7 % - mallia voidaan soveltaa?

- Kustannusmallin käyttämisen edellytyksenä on, että :
 - 1) hankkeessa ei ole lainkaan hankehenkilöstön palkkakustannuksia;
 - 2) hankkeen ostopalveluista aiheutuvat kustannukset ovat vähintään 30 prosenttia hankehenkilöstön palkoista tai
 - 3) matkakustannukset ovat vähintään 20 prosenttia hankehenkilöstön palkoista.

Huom!

- Vähintään yhden edellytyksen on täyttyvä hankehakemus- ja tukipäätösaiheessa.
- EURA 2021 järjestelmä tarkistaa, että jokin edellytyksistä täyttyy hankehakemuksessa.
- Tukipäätöksen mukaista kustannusmallia sovelletaan hankkeeseen koko sen toteuttamisajan mahdollisesta kustannusrakenteen muutoksesta huolimatta.



Euroopan unionin
osarahioittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

10

Flat rate 7 % kehittäminen + Flat rate 1,5 % investointi

- Mikäli flat rate 7% -kehittämishankkeeseen sisältyy myös investointitoimia, niihin sovelletaan flat rate 1,5 % - mallia.

Huom!

- **EURA 2021 -järjestelmässä on mahdollistaa yhdistää samassa hakemuksessa ja samalla hankekoodilla flat rate 7 %:n -mallilla rahoitettava kehittämishanke ja flat rate 1,5 %:n mallilla rahoitettava investointi.**



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

11

Flat rate 1,5 %, investointi

- Tukikelpoisuusasetuksen 10 §:ssä tarkoitettua flat rate 1,5 %-mallia sovelletaan rahoituslain (757/2021) nojalla rahoitettaviin:
 - investointihankkeisiin ja
 - kehittämishankkeisiin sisältyviin investointeihin.
- **”Välittömät kustannukset”**
 - Tukikelpoisuusasetuksen 10 §:ssä tyhjentävästi luetellut välittömät kustannukset ovat flat rate -osuuden laskentapohja
- **Flat rate -osuus 1,5 %**
 - tukikelpoiset ”välittömät kustannukset” x 1,5 %
 - Eura 2021 -järjestelmä laskee automaattisesti
 - Kaikki muut hankkeen kustannukset, paitsi ”välittömät kustannukset”
 - Tuensaajan ei tarvitse yksilöidä flat rate -osuudella korvattavia kustannuksia eikä esittää niitä koskevia kirjanpidon otteita tai tositteita varmennuksissa eikä tarkastuksissa.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

12

Flat rate 1,5 %, investointihankkeet (10 § EAKR ja JTF)

Hankkeen välittöminä kustannuksina voidaan korvata (tyhjentävä luettelo):

- 1) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien koneiden ja laitteiden hankinta-, leasing-, vuokra- ja asennuskustannukset sekä koneiden ja laitteiden käyttöönottokoulutuksista aiheutuvat kustannukset;
- 2) muut kuin 1 kohdassa tarkoitetut hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat aineelliset ja aineettomat investoinnit;
- 3) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat materiaalit ja tarvikkeet;
- 4) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvat ostopalvelut;
- 5) hankkeen sisällölliseen toteuttamiseen kuuluvien rakennusten sekä maa- ja vesialueiden hankinta- ja vuokrakustannukset;
- 6) hankkeen tiedotuksesta ja viestinnästä aiheutuvat kustannukset; ja
- 7) välittävän toimielimen tukipäätöksessä edellyttämästä hankkeen tilintarkastuksesta aiheutuvat kustannukset.

Hankkeen muut kuin 2 momentissa tarkoitetut kustannukset korvataan prosenttimääräisinä.

Kustannuksiin, jotka voidaan korvata prosenttimääräisinä, sisältyvät ainakin (ei-tyhjentävä luettelo):

- 1) ennen tukihakemuksen vireille tuloa aiheutuneet hankkeen esivalmistelun kustannukset, viranomaismaksut, ympäristö- ja ilmasto vaikutusten arvioinnin kustannukset ja muut vastaavat kustannukset;
- 2) hankkeen hallinnointia varten varatuista toimitiloista, koneista, laitteista ja kalustosta aiheutuvat kustannukset;
- 3) kirjanpito-, yleishallinto- ja toimistokustannukset;
- 4) hankkeen ohjausryhmän kustannukset.

13

Kertakorvaus kehittäminen ja investointi

Kertakorvaus rahoituslain nojalla rahoitettavissa hankkeissa

Säännösten puiteissa
mahdollinen sekä
- kehittämishankkeissa että
- investointihankkeissa

Kertakorvaus

Tukikelpoisuusasetuksessa kaksi erilaista tapaa kertakorvauksen määrän vahvistamisessa:

Hakijan esittämä ja välittävän toimielimen hyväksymä tapauskohtainen kustannusarvioluonnos
-> kokonaiskustannukset ≤ 200 000 €



Hallintoviranomaisen erikseen vahvistamat 'vakioidut kertakorvaukset'
-> käyttöön v. 2022 alkaen



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

14

Kertakorvaus

- Yksi maksu (per tuotos)
- Selvästi määriteltävä lopputulos/-tuotos
- Perustuu hankkeesta aiheutuvien kustannusten ennalta arviointiin määritellyn lopputuloksen perusteella
- Maksu VAIN JOS tukipäätöksessä yksilöity tuen maksamisen perusteena oleva tuotos toteutuu eli täysin tuotosperusteinen
- Kertakorvaushankkeen tukipäätöstä voidaan muuttaa vain hankkeen toteuttamisajan osalta
- Voidaan jakaa osiin, mikäli tarkoituksenmukaista



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

15

Ryhmähankkeiden kustannusmallit

- Yleistä:
 - Pää- ja osatoteuttajien hankkeissa keskenään erilaiset kustannusmallit ovat mahdollisia, mutta eivät automaattisesti suositeltavia.
 - Tarkoituksenmukaisuus harkittava aina tapauskohtaisesti.
 - Esimerkiksi palkkakustannusmallien osalta vahva suositus yhdenmukaiselle mallille.
 - Kokonaisuus tarkoituksenmukaisesti hallinnoitavissa myös päätoteuttajan ja välittävän toimielimen näkökulmasta.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

16

Mahdollisia flat rate -kustannusmalli-yhdistelmiä ryhmähankkeissa: Esimerkki 1

**Päätoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 7 %**

- Vain yhdessä osahankkeessa ostopalveluiden osuus ≥ 30 % palkkakustannuksista -> flat rate 7 % mahdollinen ko. osahankkeessa.

17

Mahdollisia flat rate -kustannusmalli-yhdistelmiä ryhmähankkeissa: Esimerkki 2

**Päätoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
kehittämishanke
Flat rate 40 %**

**Osatoteuttajan
investointihanke
Flat rate 1,5 %**

- Huom! Kehittämishankkeissa myös flat rate 7 % mahdollinen, jos vähintään yksi sen käytön edellytyksistä täyttyy ko. hankkeessa.

18

Palkkakustannusmalli

Tuntiperusteinen yksikkökustannusmalli eli tuntitaksa

- Ainoastaan tämä palkkakustannusmalli on käytössä kevään EAKR-haussa



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

19

Tuntiperusteinen yksikkökustannusmalli eli tuntitaksa

- **Tuntitaksa lasketaan:** jakamalla viimeisimmät asiakirjoihin perustuvat vuotuiset bruttotyövoimakustannukset 1 720 tunnilla.
- **Vuotuisen bruttotyövoimakustannukseen sisältyy vuosiloma-ajan ja vapaajaksojen palkka.** Lakiin perustuvat työnantajan sivukulut ja virka- tai työehtosopimukseen perustuvat lomarahat lasketaan vuotuisia bruttotyövoimakustannuksia määritettäessä keskimääräisenä prosenttimääräisenä osuutena palkkakustannuksista.



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

20

Tuntitaksan laskentaesimerkki:

- Vuosipalkka, ml. työnantajan sivukulut ja lomaraha, 50 000 euroa:
 - $50\,000\text{ €} : 1720\text{ h} = 29,07\text{ €/h}$
 - Henkilön vuoden kustannukset, arvio tunneista 1680 h
 - ✓ Laskenta $29,07 \times 1680 = 48\,837,60$ euroa
 - Jos henkilö työskentelee esimerkiksi 50%:sti hankkeelle, käytetään tämän henkilön osalta tuntimäärä 860 h
 - ✓ Laskenta $29,07 \times 860 = 25\,000,20$ euroa
 - Eura tukee tuntitaksan laskentaa hakemus- ja maksatusvaiheessa



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

21

Tuntitaksassa...

- Tuntitaksan määrittelyssä hyödynnetään aikaisempia tai riittävän lähellä olevia palkkakustannustietoja
 - Eri vaihtoehtoja mm. onko uusi työntekijä, jo talossa oleva, uusi tehtävä organisaatiossa jne.
 - Laskuperuste hankehakemukseen
- Vuotuinen maksimituntimäärä 1720 h ei voi ylittyä eikä tekemättömiä tunteja siirtää vuodelta toiselle
- Hankehenkilöstö pitää työaikakirjanpitoa (tehty työ tunteina + työnteon ajankohta)



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

22

Miksi tuntitaksamalli?

- Tuntitaksan käyttöönotto vaatii perusteellista työtä hankkeen valmisteluvaiheessa, mutta on hyvin yksinkertainen maksatusvaiheessa

Hanke-esimerkki yksinkertaistuksesta:

Hankkeen palkkamallina tuntitaksa ja kustannusmallina FR 40%

- ✓ maksatushakemuksen liitteenä edellytetään vain dokumentit tehollisista työtunneista
- ✗ ei kirjanpidon otteita (ei vaatimusta kirjanpidon kustannuspaikasta)
- ✗ ei muita tositteita
- ✗ ei maksatuksen liitelomakkeita

- Maksatushakemuksen valmistelu-aika lasketaan minuuteissa, ei tunneissa tai päivissä
- Vastaavasti maksatuksen käsittely yksinkertaistuu välittävässä toimitusketjussa
- Tuntitaksan käyttö tuottaa kokonaistaloudellista etua tuensaajille



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

23

Kiitos!

soile.laitinen@esavo.fi



Euroopan unionin
osarahoittama

Uudistuva ja osaava Suomi 2021–2027



Etelä-Savon
maakuntaliitto

24